



# استشارة نحو نظام فلاحى وغذائى صامد ومستدام وشامل

إنجاز

روكسان دقدار

هيثم ص. قاسمي

2021



إلى كل السُّرَّاح والصَّيَّادَة والسَّقَّايَة والعَلَّافَة والزَّيَّارَة  
والذِّكَّارَة والكُشَّاطَة والرِّبَّاطَة والخَرَّاطَة والحَرَّاثَة والحَصَّادَة  
والجَمَّاعَة والخَمَّاسَة والرِّبَّاعَة ونَقَّايَات الزَّرَّاعَة...

في هَـذِي الرِّبُوع وَكُل الرِّبُوع.

نتقدم بالشكر إلى التحالف من أجل السيادة الغذائية في إفريقيا والجمعية التونسية للزراعة المستدامة.

كل الإمتنان إلى فلاحه باجة وأولاد جاب الله وهنشير العتيلات ومنزل بوزيان والمكناسي ومدنين الجنوبية والبقالطة وبخّارة جرجيس.

كل التقدير لمن ساهموا في هذا العمل بأيديهم وأدمغتهم وألسنتهم وقلوبهم.

|    |                                                                          |
|----|--------------------------------------------------------------------------|
| 6  | تقديم عام                                                                |
| 8  | السياق العام                                                             |
| 8  | لماذا هذا التقرير؟                                                       |
| 8  | هشاشة النظام الفلاحي والغذائي التونسي                                    |
| 8  | قطاع فلاحي غير منصف وضعيف                                                |
| 9  | فلاحة عائلية صامدة                                                       |
| 10 | تعدد أبعاد الأزمة                                                        |
| 11 | تعزير الفلاحة العائلية من أجل ترسيخ نظام فلاحي وغذائي صامد ومستدام وشامل |
| 14 | الالتزامات والأهداف                                                      |
| 14 | الإطار المنهجي                                                           |
| 15 | الاستشارة                                                                |
| 15 | اللقاءات مع الفلاحين المحتجين                                            |
| 15 | أولاد جاب الله                                                           |
| 16 | باجة                                                                     |
| 18 | هنشير العتيلات                                                           |
| 19 | ضيعة الاعتزاز                                                            |
| 20 | ضيعة الكرمة                                                              |
| 21 | جرجيس                                                                    |
| 22 | مدنين الجنوبية                                                           |
| 23 | البقالطة                                                                 |
| 25 | اجتماع الفلاحين                                                          |
| 26 | الورشات                                                                  |
| 28 | الحوصلة                                                                  |
| 29 | خلاصة                                                                    |

”الّي يحبّلك على قوتك، يحبّلك على موتك“.

هكذا لخصّ صغار فلاحّة قرية اولاد جاب الله (معتمدة مّلوش، ولاية المهديّة) رؤيتهم الشاملة لمفهوم السيادة الغذائيّة. طفق الكيل بهؤلاء المرّتين الصغار للأبقار الهولندية التي يقتاتون من بيع حليبها للمجمعات المتاخمة لولاية المهديّة فأغلقوا الطريق التي تشقّ قريتهم على كل الشاحنات التجاريّة حتى يبلغوا أصواتهم للسلطات متظلمين من جشع محتكري الأعلاف.

ليس صغار فلاحّة اولاد جاب الله بمعزل عن السياق العام للتحركات الاحتجاجيّة في البلاد التونسيّة. ففي نفس هذه السنّة 2021، رافقت تحركات المدن والأحياء الشعبيّة تحركات ريفيّة فلاحية في عديد المناطق من البلاد. قطع منتجو الحبوب في ولاية باجة الطريق احتجاجا على تغييب مادة الأمونيتر في مراكز التوزيع. هذه المادة التي ينتجها المعمل الكيماوي بقابس ويوزعها موزعونخواصّ والتي يستعملها الفلاحّة من أجل تسميد الأرض. قام فلاحّة مدين الجنوبيّة بالعديد من الوقفات الاحتجاجيّة أمام مقرّ الولاية متشكّين من غلاء أسعار المدخلات الفلاحية من بذور وأدوية وأسمدة. طالب أيضا فلاحّة هنشير العتيلات (معتمدة جمنة، ولاية قبلي) السلطات المحليّة بتوفير حاجياتهم من مياه الري خوفا من خطر جفاف نخيلهم وخسارة مورد رزقهم.

وتوالى الاحتجاجات في البقالطة (ولاية المنستير) ضد جشع الوسطاء التجاريين وفي منزل بوزيان (ولاية سيدي بوزيد) ضد التفويت في الأراضي الدوليّة لصالح المستثمرين الكبار محليين كانوا أو أجانب ولم يهدأ بال بحارة جرجيس من الاقتحام العشوائي الذي تقوم به السفن الاستثمارية الكبيرة لمناطق صيدهم. جارقة معها الثروة السمكية وتاركة آثار التلوث خلفها.

إن تاريخ البلاد التونسيّة شاهد على قدم انتفاض الفلاحّة ضد السلطة المركزيّة بقوانينها الزاجرة والمجحفة وضد المستثمرين المحليين والأجانب. ففي سنّة 1846، انتفض سكّان الشمال والوسط الغربي ضد سياسات الباي الجبائية بقيادة ”علي بن غدام“ وبقيت هذه الانتفاضة راسخة في الذاكرة الجمعيّة للتونسيين. ثم تحت حكم الاستعمار الفرنسي الذي دخل التراب التونسي سنّة 1881، كان ”قانون السجل العقاري“ من أول القوانين التي سنّها المستعمر. أدخل هذا القانون مفهوم الملكية الفرديّة للأرض لدى المجتمع التونسي بغاية بيعها وشرائها من قبل المستوطنين الفرنسيين. فانطلقت ضد هذه السياسات الاستعماريّة مجموعة من الانتفاضات مثل انتفاضة تالة سنّة 1906 (التمومي، 1994) وانتفاضة المرازيق 1943 (المرزوقي، 1979).

بالإضافة إلى ذلك، قاد حرب التحرير ضد الاستعمار الفرنسي ثلّة من الفلاحّة ممن تعارف على تسميتهم ”الفلاحّة“ بداية من سنّة 1952 ممّا أجبر السلطات الاستعماريّة الفرنسيّة على الاعتراف بالاستقلال الداخلي لتونس سنّة 1955.

بعد الاستقلال التام للبلاد التونسيّة وبداية بناء الدولة الحديثة سنّة 1956، اختار الرئيس الأول للجمهورية ”الحبيب بورقيّة“ الاصطفاف وراء المعسكر الغربي (أوروبا والولايات المتحدة الأمريكيّة). اتبعت السلطات التونسيّة نهج سياسات التنمية المقترحة من قبل المؤسسات المالية العالمية مثل البنك العالمي وصندوق النقد الدولي وكان القطاع

الفلاحي مشمولاً بعمق في هذه السياسات مثل المكننة القصوى والمنشآت المائية الكبرى والفلاحة الاستنزافية الموجهة للتصدير. أثّرت هذه السياسات التنموية المفروضة عبر قروض من قبل المؤسسات المالية العالمية في النظام الغذائي للشعب التونسي وبلغت أوجها حين طالب صندوق النقد الدولي الحكومة التونسية برفع الدعم على الحبوب أواخر سنة 1983 ممّا رفع أسعار المنتجات الطحينية والعجائن والخبز. اندلعت "انتفاضة الخبز 1984" نتيجة لذلك انطلاقاً من ولاية قبليّ وصولاً إلى العاصمة مروراً بولايات قابس ومدنين وقفصة والقصرين من خلال تحرك شعبيّ قوبل برصاص الجيش وقمع البوليس. أجبرت هذه الانتفاضة النظام على العدول عن قراراته من خلال الخطاب الشهير الذي ألقاه الرئيس "الحبيب بورقيبة" والذي قال فيه: "نرجعوا وين كنا قبل الزيادات".

ثم إن العديد من الباحثين في الدراسات الريفية (عايب وبوش، 2019) رجّحوا جذور الثورة التونسية سنتي 2010-2011 التي أطاحت بالرئيس زين العابدين بن علي، إلى مخلفات سياساته تجاه الأرياف والمناطق الفلاحية بسكّانها حين اعتمد على سياسات تنمية تفضل القطاعات الصناعية والخدماتية والسياحية على القطاع الفلاحي. مركّزا على برامج الإصلاح الهيكلي المفروضة من صندوق النقد الدولي والداعية لخصوصية المؤسسات العمومية والاستثمار الاستنزافي، خلقت سياسات بن علي حالة من العزوف عن العمل الفلاحي من قبل أبناء الفلاحين الذين اضطروا لبيع أراضيهم لفائدة المستثمرين الكبار والنزوح إلى المراكز الحضرية من أجل الدراسة والبحث عن مهن هشة وموسمية مثل البناء والفندقة والعمل في المقاهي والمصانع.

تتلخص وضعية صغار الفلاحة في تونس عبر أرقام مختلفة من بينها نذكر أن 75% منهم يملكون أقل من 10 هكتارات أي أن 390 ألف فلاح صغير يملكون 25% فقط من الأراضي الفلاحية في تونس (المعهد الوطني للإحصاء، 2004). في نفس الوقت، يوفر هؤلاء الفلاحة الصغار ما بين 60 و70% من الاستهلاك المحلي للغذاء. وفي خضم هذه الوضعية، شهدت الثلاثية الأولى من سنة 2021 أكثر من 170 تحركاً احتجاجياً قام به الفلاحة الصغار في مختلف مناطق البلاد أي بمعدل تحركين اثنين كل يوم (المركز الاجتماعي التونسي، 2021).

يُعتبر صغار الفلاحة في تونس وفي العالم المنتجين الأساسيين للغذاء ويتحملون المسؤولية الكبرى في تحديد النظام الغذائي للمستهلكين. لكنهم في نفس الوقت معرّضون للعديد من التهديدات السياسية والبيئية والمناخية. تخوّل هذه العناصر قاطبة للفلاحة الصغار الأحقية في بسط تصوّره للنظام الغذائي الذي يحقق السيادة الغذائية للمنتجين والمستهلكين. إن تحديد "نظام فلاحى وغذائى صامد ومستدام وشامل" لا يمكن أن يتحقق دون المرور عبر أفواه الفلاحة الصغار ممن يتخذون إنتاج الغذاء مورد رزقهم ومعاشهم.

### لماذا هذا التقرير؟

عُرّت جائحة كوفيد19- هشاشة العديد من الأنظمة الفلاحية في العالم التي كانت من قبل مهدّدة بانعدام الأمن الغذائي. بالفعل، فقد تعرّض العديد من الفلاحين العائليين لصعوبات الوصول للمدخلات الفلاحية (نقص الإمدادات، ارتفاع الأسعار...) مثلما تعرّضوا لتقييد حركتهم مما منعهم من الوصول إلى الأسواق فترتبت عن ذلك مشاكل تخزين محاصيلهم التي لم يتمكنوا من تسويقها. في المقابل، من الجدير التذكير بأن الفلاحة العائلية تستغل 75% من الموارد الفلاحية في العالم وتوفر 80% من الغذاء. لعب الفلاحون العائليون إذن دورا مهما في ضمان توفير غذاء صحي وجيد للمستهلكين منذ بداية الأزمة. أفرزت هذه الجائحة بالتالي حاجة أكيدة للدول كي تعوّل على أنظمة غذائية محلية مقاومة للصدمات ومركزة على الفلاحة العائلية.

### هشاشة النظام الفلاحي والغذائي التونسي

حتى قبل جائحة كوفيد19، أظهر اشتعال الأسعار العالمية للمواد الغذائية والمحروقات سنتي 2007 و2008 هشاشة هيكلية في السياسة الفلاحية والغذائية في تونس وذلك من خلال:

- العرضة الكبيرة لاضطرابات الأسواق العالمية .
- إمكانية تفاقم التقلبات السنوية للإنتاج الفلاحي خاصة تحت تأثير التغيرات المناخية.
- اعتماد محدود لإجراءات في صالح الفئات الأكثر هشاشة من أجل الوصول للغذاء.
- الاهتمام الضعيف بالمشاكل الصحية العمومية التي يسببها تطور الحمية الغذائية.

لقد رجّح التعامل مع هذه الجائحة مصالح المستهلكين على مصالح المنتجين رغم كشف ثورة 2010 صعود قوة مطلبية ريفية هامة من أجل وصول أفضل للأرض والشغل مثلما كشفت التفاوت الاجتماعي-الاقتصادي الذي رافق مسار التنمية في تونس منذ الاستقلال. تُظهر هذه التحركات الاجتماعية خطر الزعزعة السياسية التي يمثلها مشكل الوصول إلى الغذاء.

### قطاع فلاحي غير منصف وضعيف

تتميز الفلاحة التونسية بثنائية ريفية موروثة عن الحقبة الاستعمارية والتي ترسّخت بعمق في المظهر العام للآرياف. شهدت هذه الثنائية تطورات منذ الحقبة الاستعمارية إلى يومنا هذا ولكنها حافظت على طابعها العام المتمثل في تعايش نوعين من الفلاحة:



- فلاحية تقليدية في السفوح والمناطق الجبلية تعتمد تقنيات قليلة التكثيف وترتكز على الاكتفاء والتوجه للأسواق المحلية والوطنية.
- فلاحية عصرية تحتل سهول الحبوب والزيتون تعتمد تقنيات إنتاج كثيفية وتتوجه بصفة شبه حصرية لأسواق المدن والأسواق العالمية.

يواصل هذا الشرح في النظام الريفي التونسي إنتاج التفاوتات الاجتماعية والاقتصادية والجهوية مما يهدد أمن البلاد الغذائي والتوازن الاجتماعي-الاقتصادي بين الجهات والسلم الاجتماعي. تعزز هذا الشرح الهيكلي في القطاع الريفي بمختلف استراتيجيات التنمية المثبّعة منذ الاستقلال سنة 1956. بالفعل، فمنذ الاستقلال ورغم المحاولات المجهضة لإصلاح زراعي في السبعينات، لم تتبع الفلاحة التونسية سياسة "من أجل نفسها" بل كانت دائما في خدمة مصالح القطاعات الاقتصادية الأخرى ومصالح المستهلكين. وعليه، فقد تميزت السياسات الفلاحية عبر الزمن ب:

- من جهة، إنكار للريف: ينحصر دور الفلاحة في المساهمة في تنمية القطاعات الاقتصادية الأخرى (الصناعة، الخدمات، السياحة...) حيث أن تقييم وزن القطاع الفلاحي لم يكن سوى حسب مساهمته في الناتج القومي الخام.
- من جهة أخرى، انحياز للمدينة: "ليس لتونس سياسة فلاحية بل لديها سياسة غذائية" عبر سياسات أسعار وأسواق وتزويد غذاء وموارد طبيعية وعقار لصالح سكان المدينة المستهلكين.

أخذ هذا الاختلال الهيكلي منحاه منذ نهاية الثمانينات عندما تبنت الحكومة برنامج الإصلاح الهيكلي المفروض من صندوق النقد الدولي والبنك العالمي من أجل محاولة مواجهة أزمة البلاد التونسية الاقتصادية (نمو ضعيف للناتج القومي الخام، عجز في الميزانية، حجم الديون، ركود عروض الشغل، البطالة...). ساهمت سياسات اللبرلة هذه في تعميق التفاوت الاجتماعي-الاقتصادي والجهوي داخل قطاع فلاح غير شامل وتابع بشدة للأسواق العالمية والتزوّد الخارجي مما يجعله بالتالي هشاً.

## فلاحة عائلية صامدة

رغم السياسات العمومية غير الملائمة للقطاع الفلاحي، فإنه من الضروري ذكر قدرة التأقلم المهمة للفلاحة التونسية. سمح مسار تعصير القطاع الذي تم اتخاذه إثر الاستقلال في تعزيز واستقرار فلاحية عائلية منخرطة في السوق ومساهمة في تلبية الطلب المحلي والإنتاج الوطني بل وحتى التصدير. تغطي في الوقت الحالي الأراضي المتوسطة ذات المساحات المتراوحة بين 10 و 50 هكتارا 44% من المساحة الصالحة للزراعة وتمثل ثلثي الفلاحة في البلاد. ورغم اختلاف أشكال استغلال الأرض في المشهد الفلاحي التونسي، فإن أغليبيتها تتميز بالعلاقة الوثيقة بين العائلة والإنتاج الفلاحي حسب التوجهات الإنتاجية وأهداف الإنتاج. ويتم هذا عبر:

- تثمين الأرض عبر استغلالها مباشرة من قبل العائلة.
- استعمال يد عاملة عائلية
- اللجوء شبه الآلي للتمويل الذاتي.
- الإصرار على الاستهلاك الشخصي (رغم أنه أصبح أكثر صعوبة).

رغم مساهمة هذه الفلاحة العائلية في ضمان الأمن الغذائي للبلاد، فإن اعتماد برنامج الإصلاح الهيكلي سنتي 86-87 في إطار اللبلة الاقتصادية قد أضعف قدرات مرونة هذه الفلاحة من خلال تشويه ظروف الإنتاج وإعادة الإنتاج.

بينما تراجعت النسبة المطلقة للفقر بين سنتي 2000 و2005 على الصعيد الوطني، بلغت هذه النسبة لدى سكان الريف 2.5 أكثر من تلك لدى سكان المدن. يصنف البحث الذي قام به المعهد الوطني للإحصاء لسنة 2005 جهات الوسط الغربي والجنوب الغربي كأفقر الجهات في البلاد بنسب فقر تصل إلى 12.8% و 5.5% مع معدل وطني يساوي 3.5%.  
هكذا يمثل الفلاحون العائليون الأغلبية الساحقة من الفلاحين الفقراء تضعهم في وضعية هشاشة وأمن غذائي منعدم في البلاد.

## تعدد أبعاد الأزمة

تعددت أبعاد هذه الأزمة النظامية للفلاحة العائلية ومظهرت على الاجتماعي والاقتصادي والبيئي بتأثيرات متراكمة. في المستوى الاجتماعي، تظهر الأزمة عبر ظروف عيش المنتجين والمنتجات وأراضيهم. يفوق مستوى هشاشة سكان الريف مستوى سكان المدينة في علاقة بالوصول للموارد الإنتاجية ولبعض الخدمات الاجتماعية (الماء الصالح للشرب، الصحة الأساسية، التعليم...). تنتج هذه الهشاشة تمّعا لدى الأجيال الجديدة من ممارسة المهن الفلاحية. في المستوى الاقتصادي، تسبب الأزمة تدهورا في تبادل السلع الفلاحية والحد من المردودية التي يتسبب فيها تدهور ظروف الإنتاج. أفرز غياب تعديل السوق وقلة نظام الأنشطة وضعف القدرة التفاوضية لانخفاض في مقدار القيمة المضافة التي تعود لسكان الريف. كذلك يتعرف الفلاحون لانخفاض في أجورهم الذي تعمّق بقلّة اهتمام الدولة بالقطاع الفلاحي. بلغت نسبة البطالة في الجهات ذات الأغلبية الريفية مستويات خطيرة بما فيهم الشباب المتحصل على شهادات دراسية.

أما في المستوى البيئي، فإن الفلاحة التونسية تعتمد بالأساس على الاستهلاك المفرط للموارد الطبيعية وليس على تطوير مردودية وسائل الإنتاج. يجب التذكير بأن الفلاحة التونسية تستهلك 82% من الموارد المائية السنوية وأن 13 ألف هكتار من الأراضي الصالحة للزراعة قد تدهورت بطريقة لا عودة فيها. بالإضافة إلى ذلك، أصبحت الفلاحة ملجأ للمجموعات الأكثر هشاشة مما يضعها في حلقة مفرغة من الضغط على وتدهور الموارد الطبيعية مع خطر الانهيار في سياق التغيرات المناخية.

تؤثر هذه الأزمة النظامية متعددة الأبعاد الاقتصاد والمجتمع التونسي على النحو التالي:

- تدهور أمن الفلاحين الغذائي على مستوى الكمية والتنوعية (تبعية غذائية وتدهور الصحة العمومية).
- تعميق التفاوت الاجتماعي والاقتصادي بين الجهات.
- الاضطراب الاجتماعي والسياسي جراء تدهور ظروف عيش سكان الريف مع تقوية التفاوت بين المدينة والريف.

## تعزيز الفلاحة العائلية من أجل ترسيخ نظام فلاحى وغذائى صامد ومستدام وشامل

يعود تحليل نظام غذائى إلى تحليل: "السبل التى يتنظم بها البشر فى المكان والزمان من أجل الحصول على الغذاء واستهلاكه" (مالايسيس، 1994). يحيلنا هذا التحليل على اعتماد نظرة شاملة لاستيعاب شبكة التعاون والمستوى المجالى الذين يتضمنان إنتاج وتحويل وتوزيع واستهلاك المواد الغذائية والتصرف فى النفايات أيضا. مثلما تم تعريفه فى القمة العالمية للغذاء سنة 1995، وجب على أى نظام غذائى أن يستجيب قبل كل شيء لهدف الأمن الغذائى وذلك من خلال "ضمان وصول الجميع لغذاء متوفر فى الجوار متاح اقتصاديا ومقبول ثقافيا ومُرض غذائيا وصحيا".

من أجل تلبية هذا الهدف، من المهم مساءلة القدرة على المرونة لدى النظام الغذائى التونسى بمعنى قدرته على الاستجابة للصدمات والأخطار (الاقتصادية والاجتماعية والبيئية) كما قدرته على التأقلم والتجدد. فبحيث، فإنه من الضرورى تبني نظرة عميقة تتضمن كل العلاقات بين كل المتدخلين فى السلسلة الغذائية (من المنتج إلى المستهلك) وكل العناصر التى تنجم عنها (الاجتماعية والاقتصادية والصحية والبيئية).

### أمن أو سيادة غذائية؟

حسب المؤشر العالمى للأمن الغذائى (GFSI)، الذى يقيّم مختلف معايير الأمن الغذائى للبلدان (إمكانية الوصول إلى الغذاء ووفرته وجودته)، تحتل تونس فى سنة 2020 المرتبة 59 من 113 دولة. إذا اعتبرنا فقط معيار توفّر الغذاء، أى الأغذية الموجودة فى البلاد (والتي تشمل الإنتاج الوطنى والمواد المخزّنة والمواد المستوردة والإعانات الغذائية)، تعطي البلاد التونسية صورة جيدة إذ أنها لا تستلم أى إعانات غذائية خارجية. بالفعل، فمنذ الثمانينات، أخذت كميات الغذاء فى الارتفاع لحساب الكيلوغرام الواحد للفرد الواحد كل سنة. بنفس المنطق، تكمن أهم عناصر قوة النظام الغذائى التونسى فى سلامة الأغذية وعدد السكان القليل تحت خط الفقر العالمى وتواجد البرامج الاجتماعية التى تضمن الأمن الغذائى.

فى المقابل، وحسب تقرير المرصد الوطنى للفلاحة لسنة 2019، يساهم تدهور الميزان الفلاحى فى 7.2% من إجمالى عجز الميزان التجارى التونسى. بالفعل، فقد ارتفعت واردات المواد الغذائية مقارنة بالصادرات العامة لتصل إلى 13% كمعدل بين 2011 و 2013 (مقابل 9% بين 2003 و 2005) كما أنها تمثل 9% من مجموع صادرات البلاد التونسية سنة 2016. حسب المرصد الوطنى للفلاحة، يعود هذا العجز لسببين:

- تقلب أسعار المواد الفلاحية فى السوق العالمية.
- نقص كميات المواد التى كانت تحقق اكتفاء ذاتيا فى تونس (الحليب، اللحوم الحمراء...).

بالنسبة للنقطة الأولى، وجب التذكير بأن الدولة التونسية بنت أمنها الغذائى على سياسات فلاحية وتجارية موجهة نحو السوق العالمية من أجل:

- توفير فائض من العملة الصعبة عبر تنمية فلاحية تصديرية.
- تلبية الحاجيات الغذائية الأساسية للسكان عبر اللجوء للتوريد.

بينما في الواقع، تشهد قيمة الصادرات تراجعا ولم تعد قادرة على تغطية كلفة الواردات التي ما انفكت ترتفع في القيمة والحجم. تتمظهر هذه التبعية للواردات من خلال قطاع الحبوب الذي يشمل 43% من إجمالي الواردات الغذائية. هذا مع العلم بأن الطلب على الحبوب الموجه للاستهلاك البشري سيبلغ نسبة 50% بين سنتي 2000 و 2030. وبالإضافة لقطاع الحبوب، تستورد البلاد التونسية الزيوت النباتية بنسبة 12.4% من إجمالي الواردات الغذائية وتستورد السكر ومشتقاته بنسبة 12% والمواد ذات الأصل الحيواني بنسبة 4%. كما تستورد تقريبا إجمالي الحاجيات الغذائية من الدواجن، 18% من الأعلاف خلال المواسم الممطرة و38% خلال مواسم الجفاف.

هكذا بالتالي، تدفع البلاد التونسية ثمن سياسات اعتمدت على القطاع الفلاحي كمورد للعملة الصعبة. أحدث أيضا تطور أسعار المواد الغذائية تأثيرا كبيرا على الأمن الغذائي في مستوى العائلات خاصة في سياق تقلب الأسعار في السوق العالمية حيث بلغ مؤشر تقلب الأسعار 4.6 سنة 2014 بعد أن كان في حدود 9 سنة 2009.

إذن، كانت النتائج عكس المأمول: أصبح الميزان عاجزا هيكليا ولم تعد الصادرات قادرة على تغطية الواردات. هذه الاستراتيجية لم تؤدي إلى انعدام الأمن الغذائي فحسب، بل تسببت في تدهور الحماية التونسية والصحة العمومية (أمراض مرتبطة بالتغذية: سكري، سمنة...) ولم يتم أخذ كلفة العلاج والأدوية بعين الاعتبار في الميزان التجاري الغذائي للبلاد.

مثلما تمّ تبيان سابقا، أماطت هذه أزمة الفلاحة التونسية متعددة الأبعاد اللثام عن فشل السياسات المتبعة في القطاع منذ الاستقلال (إنكار الريف والانحياز للمدينة). وجبت إذن مساءلة الفلاحة التونسية وتحليلها بعمق نظرا لأهمية القطاع في الاقتصاد التونسي وخاصة في المناطق الداخلية.

بالتالي، تمر مساءلة قدرة صمود النظام الغذائي بكامله عبر مساءلة استمرارية نشاطات منتجي الغذاء الذين يمثلون عماده الأساسي. تندرج "الاستمرارية" بصفة متوازية "داخل الحقوق الثلاثة للحاجيات الإنسانية (الاقتصادية والاجتماعية والبيئية) وداخل تزامن مزدوج (الحاضر والمستقبل)". حسبما يوضحه الجغرافي "جيروم دلوب". من أجل تعزيز صمود الفلاحة العائلية التي توفر مواطن الشغل والغذاء على المستوى المحلي والوطني، وجب تشجيع المنتجين على تحقيق أهداف الاستمرارية التي تجعل من نشاطهم أكثر ثباتا في الوقت. أمن غذائي يرتكز فقط على حماية المستهلكين دون أخذ المنتجين بعين الاعتبار ليس إلا أمنا غذائيا متهاككا في الزمن. إن اعتماد الفلاحة كقطاع فهو شامل يحقق مصالح الفئات الأكثر فقرا يستوجب بناء نموذج على قاعدة تعزيز صمود المنتجين.

من أجل كل هذا، نعتبر أنه لا يمكن لنظام غذائي أن يصمد ويحقق أمنا غذائيا مستمرا دون سيادة غذائية فعلية تركز على "حق الشعوب والمجتمعات المحلية والبلدان في تحديد سياساتها الخاصة بالزراعة والعمالة الزراعية وصيد الأسماك والغذاء والأراضي بطريقة ملائمة بيئيا واجتماعيا واقتصاديا وثقافيا لظروفها. ويشمل الحق في الغذاء وإنتاج الغذاء أن لجميع الناس الحق في النفاذ لغذاء آمن ومغذ ملائم ثقافيا والنفاذ لموارد إنتاج الغذاء والقدرة على إعالة أنفسهم ومجتمعاتهم. تولي السيادة الغذائية الأولوية لحقوق الناس والمجتمعات المحلية في إنتاج الغذاء واستهلاكه، سابقا للاعتبارات التجارية والأسواق العالمية".

يكمن التحدي الحالي في تعزيز سيادة غذائية حقيقية عبر فلاحية تكون منتجة ومستمرة ومتجذرة في الديناميكية

المجالية. لذلك وجب الأخذ بعين الاعتبار تعدد وظائف الفلاحة: خارج وظيفتها الغذائية الأولية، تؤدي الفلاحة وظائف سياسية واجتماعية واقتصادية من حيث توفير الاندماج الاجتماعي-الاقتصادي للفلاحين ووظائفها بيئية إذ أنها تحافظ على الأنظمة البيولوجية وتضامن الفضاء الريفي. وبسبب تعدد وظائفها وتنوعها وقدرتها على الصمود والتجديد، تمتلك الفلاحة العائلية التونسية عدة عناصر قوة من أجل الاستجابة للتحديات الغذائية والاجتماعية والبيئية في البلاد.

ترتكز السيادة الغذائية والفلاحة الصامدة على 4 محاور رئيسية:

- نموذج فلاحي مجدّد موجّه نحو التكثيف الإيكولوجي والزراعة المستدامة ( لا يعتمد المدخلات والتغيير الجيني).
- التنافسية المجالية المبنية على أسس تنويع المنتوجات وتشارك القيمة المضافة بين جميع المتدخلين في سلسلة القيمة.
- التنمية الشاملة عبر الوصول العادل للموارد (خاصة العقارية والمائية).
- الأخذ بعين الاعتبار لتعدد وظائف الفلاحة وتعزيز كل الفوائد التي ينتجها النشاط الفلاحي.

## الالتزامات والأهداف

يرنو هذا التقرير تحقيق 3 أهداف أساسية:

1. تحليل السياسات العمومية الفلاحية والغذائية التي تعتمدتها الحكومة التونسية خلال العقود الماضية مع تحديد فجواتها وهنأتها الهيكلية.
  2. القيام باستشارة تشاركية لدى مختلف المتدخلين في النظام الفلاحي والغذائي التونسي (فلاحون، مجتمع مدني...) بهدف تحضير قائمة مقترحات وتحديد أولويات التحركات اللازمة من أجل ترسيخ نظام غذائي سيادي وشامل وصامد.
  3. تحليل تشاركي وشامل للأمن الغذائي التونسي النظام الفلاحي برمته من خلال:
    - بناء نظرة تشاركية وأفقية للأمن الغذائي والفلاحي للبلاد بحيث يكون الفلاحون الممثلين الأساسيين فيه.
    - اعتماد مقارنة متعددة الاختصاصات تنهل من العلوم الفلاحية وعلوم الحياة والعلوم الاجتماعية والاقتصادية وتعطي قيمة للاعتبارات السياسية والأخلاقية التي يجب أن تلعب دورا أساسيا.
- نقترح مقارنة تضع السيادة الغذائية للمنتجين والمستهلكين في قلب النظام الغذائي كما ندعو إلى اعتماد مقارنة ديمقراطية وتشاركية في بناء السياسات الفلاحية والغذائية. تتيح لنا هذه المقاربة تطوير نظام غذائي متأقلم ثقافيا ويولي الأولوية للتغذية والصحة والبيئة مع احترام جميع الكائنات الحية في مجملها.

## الإطار المنهجي

### المنهجية وأدوات التحليل

بالإضافة إلى عرض وحوصلة المراجع العلمية التي تتناول السياسات الفلاحية والغذائية التونسية، قمنا بالاعتماد على مقاربتين أخريين لتجميع المعطيات:

1. محادثات شبه موجهة مع المتدخلين في النظام الفلاحي والغذائي التونسي.
2. تنظيم مجموعة عمل مع الفلاحين من أجل مناقشة نتائج الاستشارة وتحديد نقاط الالتقاء.

اعتمدت هذه الاستشارة على لقاءات مباشرة مع عدد من الفلاحين المحتجين خلال شهرَي فيفري ومارس من سنة 2021. في مرحلة أولى، تمت زيارة مجموعة من مناطق الاحتجاج ثم تم استدعاء الفلاحين المختلفين إلى لقاء بينهم.

## اللقاءات مع الفلاحين المحتجين

### أولاد جاب الله

تقع قرية أولاد جاب الله في جنوب ولاية المهدية. تشتهر هذه المنطقة مع المناطق المحاذية لها بتربية سكانها للأبقار المنتجة للحليب. في المجمل، تمتلك كل عائلة من بقرتين إلى 5 أبقار يتم حلبها كل يوم مرتين (وجبة الصباح ووجبة المساء) قبل أن يطوف المجمعون بالمانزل وإيصال كميات الحليب إلى المجمعات (التي يملكها خواص) قبل أن تصل - بعد التحليل والتثبت - إلى معامل المعالجة والتحويل والتعليب.

اندلعت الاحتجاجات في قرية أولاد جاب الله بغلق الطريق التي تمر من القرية أمام الشاحنات التجارية لتصل بعد ذلك إلى التظاهر أمام معتمدية ملولش وبقية المعتمديات في ولاية المهدية إثر الرفع التدريجي والمتسارع لأسعار الأعلاف. يعتمد المربون على الأعلاف في تغذية أبقارهم الهولندية "هولستين" المتخصصة في إنتاج الحليب. هذا الصنف من الأبقار المستوردة يتطلب كميات من العلف المركب الذي يحتوي على نسب عالية من البروتينات. يعود سبب ارتفاع أسعار الأعلاف المركبة إلى تفويت الدولة في توريد مكوناتها إلى شركات يملكها الخواص. يقول محمد المشري - عضو تنسيقية صغار الفلاحين بأولاد جاب الله: "ثلاث شركات تحكم فينا: بولينا القابضة، مجمع ألفا ومجمع ألكو. ثلاث شركات تحت إمرة ثلاث عائلات تحتكر توريد وتصنيع وتوزيع الأعلاف".

تسبب قرار الترفيع في ثمن الأعلاف في اختلال الموازنة بين كلفة الإنتاج وثمان بيع الحليب إلى المجمعات. وفي نفس حزمة القرارات الجديدة التي اتخذتها السلطات في علاقة بتربية الأبقار، انتهجت الدولة سياسة توريد اللحوم الحمراء والتخلي. يعن منتوج الفلاحين الصغار المحليين.

أولاد جاب الله في 10/02/2021

### بيان للرأي العام

على إثر احتجاج المواطنين و الفلاحين بمنطقة أولاد جاب الله بمعتمدية ملولش من ولاية المهدية و ذلك على خلفية تزايد اوضاع الفلاحين نتيجة ارتفاع اسعار الأعلاف من جهة و سياسة التوريد من جهة أخرى على غرار توريد الدواجن في حين أن منتوجات الفلاحين من الدواجن لا تكتفى ولم ينعكسوا من بعدها هذه الانسحاب و غيرها أدت إلى غضب عموم الفلاحين و احتجاجهم بتفلق الطريق و إيقاف السيارات و الشاحنات للمطالبة ب: التخليص في اسعار الأعلاف الإيقاف العاجل لسياسة التوريد لتتمكن الفلاحين من بيع منتوجاتهم تخفيض ميزانية التوريد لدعم الفلاحين إلا أن السلطة واجهت مطالبنا المشروعة بالرفع و جعلنا من البروس عتبة اليوم الذين أطلقوا بأنا من الفلاح المسبل للدموع و الرصاص المطاطي لم اعتزال 3 من شباب الجهة و على بعضنا أن نعتز على ما يلي: استنكارنا و نندبنا بالرفع الوحشي للسلطة . مطالبنا بالإفراج الفوري عن شبابنا المعتقل . مطالبنا بتحقيق مطالب الفلاحين المشروعة و إذا لم تعالئ السلطة بالإفراج الفوري عن شبابنا المعتقل، فإنه سيتم إحراق الشاحنات الموجودة الواحدة تلو الأخرى بدءا من شاحنة النفط و لتتحمل سلطة الجمع المسؤولية في ذلك .

#الفلاحة هي الحل يا منظومة الفساد  
#الي تورد به الفلاح أولى به

صفحة تنسيقية صغار الفلاحين بأولاد جاب الله

- 10 فيفري 2021

وهكذا كانت مطالب تنسيقية صغار الفلّاحة بأولاد جاب الله من خلال بيان للرأي العام نشر على صفحتهم الالكترونية بتاريخ 10 فيفري 2021:

- التخفيض في أسعار الأعلاف.
- الإيقاف العاجل لسياسة التوريد لتمكين الفلّاحين من بيع منتجاتهم.
- تخفيض ميزانية التوريد لدعم الفلّاحين.

يذكر محمد هنا بأن هذه القرارات هي تمهيد طريق لسياسات التبعية للأسواق العالمية ومحتكري التصدير في تونس من أجل القضاء على صغار الفلّاحين لصالح المستثمرين المحليين والأجانب:

”الي يحبك على قوتك يحبك على موتك.. نعرفوها الممارسات هذه التي تمهد الطريق لاتفاقيات التبادل مثل الأليكا وغيرها.“

خلال جميع هذه التحركات، تمت ملاحظة الغضب الذي عبر عنه الفلّاحون من اتحاد الفلّاحين حيث ردد العديد منهم وحمل غيرهم شعارات من نوع: ”اتحاد الفلّاحين.. اتحاد الفاسدين“. وترفض التنسيقية تدخل الاتحاد في نزالاتهم متهمين إياه بالخيانة وتلبية مصالح كبار الفلّاحين. إثر مجموعة التحركات الاحتجاجية من قطع للطريق ومظاهرات ووقفات احتجاجية وقافلات مساندة، انطلقت المفاوضات مع السلطات المحلية والمركزية والتي أفضت إلى تخفيض أثمان الأعلاف وتخصيص حصة قارة منها لفلّاحة أولاد جاب الله.

من جهة أخرى، تقدمت التنسيقية للفلّاحة باقتراح إنشاء تعاوضية للإنتاج. مازالت التعاوضية في مرحلة الإنشاء وقبول العضويات وتسوية الوثائق القانونية. ويوضّح بلال المشري، الناطق الرسمي باسم التنسيقية: ”الغاية من هذه التعاوضية فك الارتباط مع موزعي الأعلاف ومجمّعي الحليب في محاولة للتحكم في كلفة إنتاجنا للحليب ومُن بيعه“.

تتلخّص إذن أهم إشكاليات إنتاج الحليب لدى مربي الأبقار في أولاد جاب الله:

- الارتباط بمحتكري توريد مكونات الأعلاف وصناعتها وتوزيعها.
- الارتباط بمجمّعي الحليب.
- غياب الدور التنظيمي النقابي.

### باجة

تقع ولاية باجة في المنطقة السهلية من الشمال الغربي للبلاد التونسية. يتميز هذا الحوض بزراعة الحبوب والبقول والزرعات العلفية. احتج الفلّاحون في ولاية باجة بغلق الطريق التي تربط باجة بنفزة احتجاجا على غلاء أسعار مادة الأمونير التي يستعملونها لتسميد أراضيهم.

عبد الستار العياري فلّاح صغير من باجة يعرّف صغار الفلّاحين بكونهم ممن يملكون أرضا لا تفوق مساحتها 5 هكتارات. حدّد في المقابلة بأن فلّاحي الحبوب والبقول في عمدون ونفزة وواد الزرقا (ولاية باجة) وسجنان وماطر



(ولاية بنزرت) ومعتمدات جندوبة يزرعون القمح والثوم والجلبانة والقرط ويستعملون مادة الأمونيتز كسماد لتسخين الأرض خلال مواسم البرد.

يفسر عبد الستار أسباب استعمال مادة الأمونيتز بحاجة البذور المهجنة التي "أعطتها لنا الدولة مجانا منذ الثمانينات فأعجبتنا مردوديتها حتى تخلينا عن بذور أجدادنا التي لا تحتاج الأسمدة الكيميائية"

يتم إنتاج مادة الأمونيتز في المجمع الكيماوي التونسي بقابس قبل أن يتم توزيعها إلى المزودين الخواص من التجار وأصحاب المخازن ومحلات المعدات الفلاحية الذين يبيعونها للفلاحين. نظمت تنسيقية فلاحون غاضبون وشاركت في الاحتجاجات التي بدأت في مارس 2021، يذكر عضوها رفيق الغاهي بتسلسل الأحداث:

"كنا ننتظر حصتنا من الأمونيتز أمام ديوان الحبوب أيما دون أن يأتي الموزعون إلى أن تفتننا بأنهم يبيعون السماد بكميات ضخمة بالجملة للفلاحين الكبار في المنطقة قبل أن يصل إلى الديوان ومخازن التوزيع ومحلات المعدات الفلاحية مما دفعنا إلى إيقاف شاحنة توزيع أمام الديوان حتى تدخلت السلطات المحلية في شخص المعتمدة والتي أمرت بإيقاف عدد من المحتجين".



صفحة رفيق الغاهي - 3 مارس 2021

يرجع رفيق الغامي أسباب هذا التوزيع غير العادل لمادة الأمونيتز بين الفلاحين الكبار المستثمرين وصغار الفلاحين المعاشيين أولاً إلى الاضطراب الذي سببته جائحة كوفيد-19 في إنتاج هذه المادة في المجمع الكيميائي التونسي بقابس وثانياً، غياب دور الدولة في استعادها لهذه الاضطرابات وفي توزيع المدخلات الفلاحية منذ أن أوكلت هذه المهمة إلى شركات خاصة منذ اعتماد "برامج الإصلاح الهيكلي" المفروضة من قبل صندوق النقد الدولي.

بالفعل، فإن ديوان الحبوب قد "شرع تدريجياً منذ موسم 2004 في التخلي عن تزويد منتجي الحبوب بالأسمدة والأكياس لفائدة موزعين خواص" حسب موقعه الرسمي في خاتمة "الإنشاء والتطور".

أما من جهة التنظيم، فإن رفيق الغامي يتهم "اتحاد الفلاحين" بكونه أصبح "شعبة مهنية" تخضع لأوامر السلطة وسياساتها التي تعزز مصالح الفلاحين الكبار على حساب مطالب صغار الفلاحين. ويصف علاقة الفلاحين بالاتحاد بالقطيعة ولا يرى حلاً إلا في استرداد سلطة القرار داخل الاتحاد من قبل صغار الفلاحين أو في إنشاء نقابات بديلة له. ويعتبر بذلك "تنسيقية فلاحون غاضبون" كوعاء تنظيمي بديل لصغار الفلاحين منذ نشأته من 3 سنوات خلت يتابع مشاكلهم ويتحرك من أجلهم.

تتمثل إذن أهم مشاكل صغار الفلاحة بباجة من منتجي الحبوب:

- ضياع مخزون البذور المحلية والاعتماد على البذور المهجنة المستهلكة للأسمدة الكيميائية.
- التبعية لموزعي الأسمدة الخواص وغياب دور الدولة التعديلي والتنظيمي.
- تخلي اتحاد الفلاحين على دوره النقابي وغياب الوعي التنظيمي لصغار الفلاحين.

### هنشير العتيلات

يعود تاريخ إنشاء هنشير العتيلات في معتمدية جمعة من ولاية قبلي إلى سنة 1984 حينما أراد مستثمر سعودي أن يخصص أرضاً في تخوم الصحراء التونسية من أجل رعي الإبل وزراعة المواد العلفية وتربية الأبقار. بعد تهيئة "العرق" الرملي للمكان المحدد، عدل المستثمر عن مواصلة مشروعه.

سنة 1987، قرر رئيس الجمهورية وقتها "الحبيب بورقيبة" استغلال تلك الأرض فقام بتقسيمها على 300 شاب من مختلف عروش الجهة كي يزرعوا فيها نخيلاً يسقونه من الآبار التي حفرت هناك. وتحصل كل شاب على هكتار كي يقات منه ويتمتع بموطن شغل.

في عهد رئاسة "زين العابدين بن علي"، أصبح توفير الماء والتصرف فيه يعود إلى جمعيات مائية توزع الماء على الفلاحين مقابل 800 دينار في السنة يدفعها كل فلاح.

يقول رضا عبد القادر وهو فلاح يستغل هكتاراً إلا ربعا من أرضه: "منذ سنة 2009 تفاقمت المشاكل حيث أن معلوم الجمعية المائية أصبح في تصاعد سريع كل سنة وفي نفس الوقت نقصت حصتنا من الماء". يرجح رضا أسباب هذا

إلى نزول مستوى المائدة المائية جراء استنزافها من قبل المستثمرين في الواحات المجاورة فيشجّ الماء وتزايد معاليم الجمعية لإصلاح البنية التحتية وخلص ثمن الكهرباء. أما عن خروج الفلاحين محتجين بغلق الطريق فإنها تعود إلى توازي مشاكل الماء مع جائحة الكورونا التي وضعت الفلاحين أمام أزمة مالية عميقة بين نقص المنتوج وغلق الأسواق المحلية والعالمية.

علي العابدي فلاح ثان كان يجمع جريد النخيل الجاف كي يبيعه مصدات للرمال يصف نتائج شح المياه: ”هذا الجفاف يصيب نخيلنا بالأمراض التي تسببها الكائنات الطفيلية مثل العنكبوتة“.

يتعرض صغار فلاحه هنشير العتيلات إذن للمشاكل التالية:

- جفاف المائدة المائية.
- التعرض لمخاطر تقلبات السوق.

### ضيعة الاعتراز

تقع الضيعة في قرية الاعتراز وهي عمادة من معتمدية منزل بوزيان بولاية سيدي بوزيد. تم إحداث هذه العمادة إثر تجربة التعاضد التي رسّخت سياسة اشتراكية الأراضي. أصبحت هذه القرية الفلاحية مستقرا للقبائل المتنقلة في المنطقة من أولاد بو عزيز حيث تم توزيع الأراضي الدولية من أجل توطين هذه القبائل. في البداية، كان النشاط الاقتصادي للفلاحين يقتصر على تبادل المنتوجات الفلاحية بحاجياتهم الأخرى مع مؤسسات الدولة الاجتماعية.

سنة 1994، دخلت سياسة ”شركات الإحياء الفلاحي“ إلى المنطقة بعد تفعيل ”مجلة الاستثمارات الفلاحية والصيد البحري“ التي تقضي في فصلها 11 بفتح المجال للمستثمرين الخواص باستغلال الأراضي ذات الصبغة الفلاحية. انقسمت الضيعة بالتالي إلى 3 مساحات:

- الاعتراز 1 بقيت تحت تصرف ديوان الأراضي الدولية.
- الاعتراز 2 تم كرائها لمستثمر تونسي زرعها زيتونا.
- الاعتراز 3 تحت تصرف مستثمر سويسري بالكراء زرعها جوجوبا موجهة للتصدير.



غراسات الجوجوبا بضیعة الاعتزاز 3

احتج شباب المنطقة إثر تدهور فلاحه آبائهم من جيل تقسيم الأراضي في ظل التعاضد فطالبوا في حقهم في أرضهم بضیعة الاعتزاز كونهم فلاحين أبناء فلاحين.

يفسر رضا العماري شاب من الشباب المحتج المطالب بحقوق الاستغلال لضیعة الاعتزاز: ”يعاني الشباب هنا من البطالة ويمكن أن توفر هذه الضیعة العديد من مواطن الشغل. طالبنا السلطات العمومية بكرة الأرض التي بقيت تحت تصرف ديوان الأراضي الفلاحية أو مشاركة المستثمر التونسي في الأرض التي يستثمرها“.

يواجه إذن شباب منزل بوزيان أزمة توفير الدولة لمواطن شغل في العمل الفلاحي في الأراضي الدولية.

### ضیعة الكرامة

احتج صغار الفلاحين بمنطقة الغريس من معتمدية المكناسي بولاية سيدي بوزيد في بداية شهر جانفي من سنة 2021 تزامنا مع الليالي البيض حيث يحتاج الفلاحون للمدخلات الفلاحية من ماء بذور وأسمدة وللتجهيزات الفلاحية من معدات سقوية. هذه الاحتياجات التي تخلت الدولة عن دورها في توفيرها جعلت هؤلاء الفلاحين يتوجهون لاتحاد الفلاحين وللنواب وللسلطات المحلية من أجل حل مشاكلهم.

تتبع الأرض التي يفلحها سكان الغريس حبس سيدي مهذب وكانوا قد توارثوها أبا عن جد منذ الاستقلال حيث حارب أبائهم وأجدادهم الاستعمار الفرنسي من أجل هذه الأرض فكانت لهم بعد الاستقلال.

يقول لطفي الشنوفي، أحد المشاركين في الاحتجاجات: ”هذه أرض أجدادنا التي انتزعوها من الاستعمار الفرنسي. لن نتخلى عنها رغم صعوبة العمل الفلاحي فيها وتخاذل الدولة في دعمنا ومحاولات المستثمرين لشرائها“.

يضيف لطفي أيضا بأن فلاحي الكرمة كانوا قد تقدموا بمطلب إنشاء تعاقدية تتكون من 1600 عائلة منذ سنة 2008 ومازال الترخيص معطلا إلى هذا اليوم.

في نفس الجهة، توجد ضيعة الكرمة التي تم إنشاؤها في قرية الكرمة بالمكناسي منذ ستينات القرن الماضي كضيعة تجارب فلاحية تابعة لليونيسكو. تشمل هذه الضيعة 35 هكتارا من أكثر الأراضي خصوبة بالمنطقة. تعاني هذه الضيعة من الإهمال رغم أنها تحتوي على زيتون وفستق ورمال وباكورات خضروات. كانت تشغل هذه الضيعة 50 عاملا في بداياته حتى أصبحت تشغل 4 عمال فقط في يومنا هذا. طالب فلاحو الجهة بتمكينهم من استغلال تلك الضيعة في شكل تعاقدية إلا أن السلطات لم تستجب لهذه المطالب.

يواجه فلاحه منطقة الغريس إذن مشاكل:

- نقص المدخلات والتجهيزات الفلاحية وغلاء أسعارها.
- عدم تمكين الفلاحين من استغلال الأراضي المهملة.

#### جرجيس

عند اللقاء بالبحار شمس الدين بوراسين مينا جرجيس للصيد البحري، وصف ما يتعرض له البحارة الصغار بإرهاب الصيد: ”ينصارع صغار البحارة مع الصيد العشوائي الذي تقوم به العديد من المراكب الكبيرة التي تأتي من مناطق أخرى فتقوم بخرق معاهدات حماية الصيد التقليدي (2013) فتضر الثروة السمكية وتخلف وراءها التلوث والاختلال البيولوجي والبيئي“.

ينتظم صغار بحارة مينا جرجيس في ”جمعية البحارة التنموية البيئية“ التي تم تأسيسها سنة 2013 وكانت مرشحة لجائزة نوبل للسلام تقديرا لمجهود البحارة في إنقاذ اللاجئين من مناطق الصراع بأفريقيا. كما يعتمد هؤلاء البحارة على الشركة التعاونية المحلية التي توفر لهم حاجياتهم من معدات ووقود. ولكن، شهدت هذه المعدات في الفترة الأخيرة ارتفاعا كبيرا في الأسعار مما جعل توفرها أصعب.

يتعرض هكذا صغار بحارة مينا جرجيس إلى المشاكل التالية:

- الصيد العشوائي الذي يمارسه المستثمرون.
- التلوث البيئي والاختلال البيولوجي للبحر والثروة السمكية.
- غلاء أسعار المعدات التقنية والوقود.

تتميز تضاريس مدينين الجنوبية بالهضاب ذات الارتفاع المتوسط ومناخها بالجفاف. لكن صغار فلاحه المنطقة ورثوا تقنيات خدمة الأرض عن أجدادهم كي تتلاءم مع خصائص المنطقة سواء كان ذلك في التعامل مع الموارد المائية أو اختيار الزراعات.

يسرد جمال لسود تاريخ المنطقة: "حفر جدي أول بئر هنا سنة 1930 ومنذ ذلك الزمن ونحن نمارس الفلاحة المحلية حسب عاداتنا وتقاليدها. تخصصنا في زراعة الخضراوات الورقية والبصل والفلفل والفقوس وغيرها من المحاصيل الفلاحية المعاشية".  
يواصل جمال تفسير الخصائص الفلاحية للمنطقة واصفا جميع الفلاحين فيها بكونهم صغار فلاحه تتراوح قطع أرض كل عائلة بين 5 و15 هكتارا دون وجود فلاحين مستثمرين كبار بينهم.

بداية شهر مارس، احتج هؤلاء الفلاحه أمام مقر ولاية مدينين على الواقع الذي يصفونه بالمتريدي لفلاحتهم. احتجوا على غلاء أسعار المواد الفلاحية من أسمدة وأدوية وبذور. هذا الغلاء الذي رفع كلفة الإنتاج مقابل ثمن البيع مما وضع الفلاحه في خسارة مالية وتداين.



صفحة "مجموعة العمل من أجل السيادة الغذائية"

9 مارس 2021 -

يعود عبد الكريم السكرافي بأسباب الأزمة إلى: "قبل الثمانينات كنا نمارس فلاحية مربحة تجزينا استهلاكنا ونبيع منها ما زاد عن حاجتنا. كنا ننتج الغذاء النباتي والحيواني المتنوع إلى أن دخلت علينا البيوت المكيفة والمواد الكيميائية والبذور المهجنة عن طريق المندوبية الجهوية للفلاحة التي كانت توفر لنا هذه المدخلات مجانا".

يعتبر عبد الكريم هذا التغيير الذي حصل في تقنيات إنتاج الغذاء متماهيا مع المثل الشعبي "يا مغير لحية بلحية تشتاق لهما الاثنين" حيث أنه تمّ إغراء الفلاحين بمردودية البذور المهجنة حتى تخلّوا عن بذورهم الأصلية وبنجاعة المواد الكيميائية حتى هجروا السماد العضوي الذي كانت تنتجه حيواناتهم.

يصف عبد الكريم كيلوغرام بذور الطماطم بأنه "أغلى من الذهب" كما يستنكر غلاء أثمان الأسمدة الكيميائية التي يتم إنتاجها محليا في المجمع الكيميائي التونسي بقابس. كل هذه المصاعب في علاقة بسوق المواد الفلاحية تنضاف إلى التلوث الناجم عن مياه الصرف الصحي التي اجتاحت أرضهم وإلى التغيرات المناخية التي حبست الأمطار ورفعت درجات الحرارة.

يواجه صغار فلاحية مدينين الجنوبية:

- غلاء أسعار المواد الفلاحية من بذور وأسمدة وأدوية.
- التلوث والتغيرات المناخية.
- فقدان الخبرة في التعامل مع المتغيرات المناخية.
- الارتباط بالسوق في التزود بالمدخلات الفلاحية وفي تسويق محاصيلهم.

### البقالطة

انطلقت الاحتجاجات منتصف شهر فيفري في معتمدية البقالطة من ولاية المنستير إثر إيقاف فلاح صغير بصدد إيصال منتوجه من الباكورات إلى العاصمة تونس.



صفحة وليد مرداسي

- 18 فيفري 2021

كان هذا الإيقاف إثر شكاية من “هَبَّاط” سوق الجملة بالبقالطة. دون أي قانون مكتوب، يجب على الفلاحين أن يعطوا مقابلا ماليا بقيمة 11% للهَبَّاط كي ينقل لهم منتوجهم ويبيعه لتجار السوق. عندما أراد هذا الفلاح أن يكون تاجرا دون المرور بهذه الوساطة المكلفة تم القبض عليه واتهامه بتهم كيدية.

علاوة على جشع الوسطاء في عملية بيع المنتوجات حيث أن هؤلاء يقتنون السلع بأبخس الأثمان كي يبيعوها بأغلاها في الأسواق فإن صغار الفلاحة يعانون من شح المياه الجوفية وغلاء أسعار البذور والأسمدة والأدوية. في نفس الوقت، أصبحت خلايا الإرشاد الفلاحي فارغة دون دور يذكر للمرشدين الفلاحيين في توفير المعلومات التقنية للفلاحة كي يتعاملوا مع هذه الظروف الصعبة.

يتعامل صغار فلاحة البقالطة مع المشاكل التالية:

- وجود الوسطاء التجاريين والحيلولة أمام تحقيق الأرباح المادية.
- غلاء أسعار المدخلات الفلاحية.
- غياب الإرشاد الفلاحي.



بعد اللقاءات الاستشارية التي صارت مع كل مجموعة من الفلاحين المحتجّين على حدة، تم الاتفاق على لقاء جامع لهم من أجل نقاش شامل للمشاكل التي يناضلون ضدها وتجميع الأصوات المشتتة داخل سياق يربط بين نقاط الالتقاء والاختلاف.

تحدد هذا الاجتماع أيام 21 و22 و23 ماي بواحة شني بقابس. تم استدعاء الفلاحين المحتجّين وبعض الباحثين الفلاحيين في المجتمع المدني.

نظرا لبعض الصعوبات في التنقل حسب الحالة الوبائية خلال الموجة الثالثة من جائحة كوفيد19- في تونس، اقتصر الحضور على 3 فلاحين: محمد المشري من أولاد جاب الله وعبد الكريم السكرافي وجمال لسود من مدين الجنوبية. التحقق كذلك كل من وجدي الذيب عن "الجمعية التونسية للفلاحة البيئية (ATAE)" لتقديم بدائل لتقنيات الفلاحة المرتبطة بالمواد التصنيعية والكيميائية وعدنان بالحاج يحيى عن جمعية "El Space" لنقاش بدائل اقتصادية وتنظيمية لتسويق المنتوجات الفلاحية.

انقسم النقاش إلى جزئين: يوم عمل في ورشات مفاهيمية ويوم نقاش يحوصل الأفكار ويبنى تصوّرا لنظام فلاحي وغذائي صامد ومستدام وشامل.



دار النقاش وتم استخلاص الأفكار والمقترحات والبدائل حسب ورشات تُعنى بالاشكاليات التالية:

- **المدخلات الفلاحية:** انطلق الحاضرون في نقد تبعية صغار الفلاحين لمزودي المدخلات الفلاحية من أعلاف وبذور وأسمدة وأدوية وموارد مائية. ومن أهم المراحل الأولية المقترحة تم التأكيد على مواصلة النضال ضد احتكار الشركات الموزعة والمطالبة بالحيثية بتدخل الدولة لحماية الفلاحين من جشع التجار. في مرحلة متقدمة، اقترح وجدي الذيب عن الجمعية التونسية للفلاحة البيئية بدائل تفك الارتباط مع الحاجة لهذه المدخلات المستوردة والمحتملة. من بين البدائل، تم اقتراح تعويض مكوّن الصوجا الموجود في العلف المركّب الذي تستهلكه الحيوانات كعنصر غني بالبروتينات بالبقول المتوفرة في البلاد التونسية والتي يتم زراعتها في العديد من المناطق.

تمثلت البدائل بالأساس في البحث عن مدخلات فلاحية تعوّض المدخلات المفروضة على الفلاحين كتوجه واحد وحلّ واحد. حيث يمكن تعويض الأسمدة الكيماوية عبر الأسمدة الحيوانية واستعمال تقنيات فلاحية مثل تدوير الزراعات وتقليل عمليات الحرث لتغذية الأرض بالمكونات التي تستحقها المحاصيل لكي يتم تثبيت التربة ومنعها من الانجراف والتفكير. كما تم التطرق لإكثار البذور الأصلية التي تتلاءم مع العوامل والموارد الطبيعية المحلية وتصدّ أمام التغيرات المناخية وتحقق السيادة على الإنتاج وتفك الارتباط بأسواق البذور الهجينة غير المستدامة.

- **تسويق المنتج:** عبّر جميع الحاضرين عن قلقهم من الفرق بين كلفة إنتاج محاصيلهم والأثمان التي يبيعونها بها ذلك نظرا لغلاء أسعار المعدات والمدخلات الفلاحية غير المتناسب مع أثمان البيع. من جهة أخرى، يمثل الوسطاء التجاريون مشكلة كبيرة بين ربح المنتجين المادي وقدرة المستهلكين الشرائية.

تقدم في هذا الصدد عدنان بالحاج يحيى بتمرين تتم فيه المقارنة بين مسلك التسويق بوجود وسطاء فيه ومسلك تسويق مباشر من المنتج إلى المستهلك. تم التطرق لصعوبات النقل والتخزين والتوزيع وضمان المستهلكين. تمثّلت الحلول في خلق شبكات بين المنتجين والمستهلكين عبر ضمان الفلاحين لتلبية حاجيات المستهلكين حسب الكميات المطلوبة ومواظبة المستهلكين على اقتناء غذائهم من قبل الفلاحين عبر مسالك قصيرة ودورية. يمكن الاعتماد على الوسائل التكنولوجية الحديثة للتواصل بين المنتجين والمستهلكين. أما عن تحمل أعباء ومصاريف التخزين والتوزيع فقد تم اقتراح إنشاء تعااضيات إنتاج يتعاون فيها الفلاحون من أجل ضمان تسويق منتوجاتهم تجنباً لخطر الإثلاف.



- التمثيلية والتنظيم: لم يُخَفّ الفلاحون الحاضرون، مثلهم مثل أغلب الفلاحين الذين تمت استشارتهم، حنقهم من اتحاد الفلاحين معتبرينه يدافع عن حقوق الفلاحين الكبار والمستثمرين ولا يمثل وسيلة ضغط فعّالة على السلطة كي تلبي مطالب صغار الفلاحين. من جهة أخرى، شددوا على خطورة تشرذم صغار الفلاحين وقلة التنسيق بينهم في تحركاتهم ومطالبهم.

وعليه تعهّد الفلاحون المجتمعون على تكوين تحالفات بين صغار الفلاحين عبر شبكات التواصل ولما لا عبر تعاضديات لتبادل المنتوجات الاستهلاكية والمدخلات الفلاحية من أسمدة عضوية وبذور أصلية وغيرها.

- العلاقة مع الدولة: يعتبر الفلاحون الحاضرون أن سياسات الدولة الدولية لا تراعي حقوق ومطالب صغار الفلاحين، في نفس الوقت، تخلّت الدولة عن دورها الإرشادي والحماي للفلاحين من تقلبات السوق وجشع التجار واضطرابات المناخ.

وعليه فقد أصرّ الفلاحون الحاضرون على مواصلة النضال من أجل الضغط على السلطات المحلية والمركزية حتى تستعيد دورها وذلك عبر خلق تحالفات سياسية مع صناع القرار خاصة في مجلس نواب الشعب والاستمرار في معارضة ومقاومة اتفاقيات التبادل الحر وقوانين الاستثمار.

بلور الفلاحون المشاركون في هذا اللقاء تصوّراً حول نظام فلاحى وغذائى صامد ومستدام وشامل عبر الأفكار التالية:

- التشديد على اعتبار الفلاح شريكاً فعلياً مع بقية مكونات النظام الغذائى من محوّلين وموزّعين ومستهلكين.
- ممارسة نشاط اقتصادى فلاحى ينتج غذاء يكفل حياة كريمة للفلاحين عبر كسر حلقات الوسطاء والتجار.
- التواصل مع المستهلكين مباشرة قبل الشروع فى الزراعة لضمان بيع المحصول وتحبّب اضطرابات السوق.
- فك الارتباط مع المنتجات المستوردة والتعويل على المنتج المحلي والاعتماد على المعارف المتوارثة المرتكزة على التجربة.
- التواصل مع مراكز البحث العلمى والمطالبة بتوفير المعلومات للفلاحين.
- خلق منابر للفلاحين لإيصال أصواتهم وتبادل خبراتهم والتواصل مع بقية المتدخلين فى مكونات النظام الغذائى.
- التشبيك والتنظّم على قاعدة المصالح الجماعية والأهداف المشتركة.

لقد بلغ التوجه العام المعوّم لسياسات استنزاف الموارد الطبيعية وقوة العمل البشري حده الأقصى في عالم يواجه تفاوتاً كبيراً في تقسيم الثروة واضطرابات مناخية خطيرة. هذا التوجه العام للسياسات مركّز بالأساس على تغليب القيمة التبادلية المالية للمنتوج الفلاحي على قيمته الاستعمالية الغذائية. تعتمد هذه السياسات على فلسفة التحديث والعصرنة التي لا تأخذ بعين الاعتبار تفاعل التناقضات داخل المجتمع وتقطع مع التراكم التاريخي المحلي وتطور المعارف والحاجيات والحلول.

كان صغار الفلاحين مغتربين تماماً عن مراكز الرأي والقرار رغم ارتباطهم الموضوعي بعملية إنتاج الغذاء وتعويضهم بخبراء ومستثمرين ومصرفيين. فتم اتباع سياسات فوقية تخلق سلسلة من الارتباط الوثيق بمصالح لا تكثر بحقوق صغار الفلاحين.

بناء على هذا التوجه العام للسياسات الفلاحية، تتمحور مشاكل صغار الفلاحين حول حلقة متينة من التبعية لتجار المدخلات الفلاحية وتجار توزيع المحاصيل وذلك عبر تغليب سياسات الاكتفاء الذاتي والأمن الغذائي على مفهوم السيادة على الغذاء إنتاجاً وتوزيعاً واستهلاكاً.

وفي كل مرحلة تاريخية، يتشكل الوعي لدى صغار الفلاحين بخطورة هذه السياسات وتهديدها فيعبرون عنه بالاحتجاج وتبني شعارات واضحة تحدّد مشاكلهم وتعزّف بأعدائهم وتشدّد على بدائلهم. فمن باجة إلى مدنين صرخ صغار الفلاحين بأن "لا سيادة وطنية دون سيادة غذائية". ومن أولاد جاب الله إلى منزل بوزيان صرّح المحتجون "بارونات بارونات ثورة الفلاح بدات" وأنّ "اتحاد الفلاحين اتحاد الفاسدين".

ولئن اهتمت هذه الاستشارة بالبحث عن أسس "نظام فلاحى وغذائى صامد ومستدام وشامل" فإنها وجدت في مطالب الفلاحين المحتجين مشرباً لا ينضب من صلابة المقاومة ورجاحة التصوّر وعزيمة التغيير. مازال صغار الفلاحين في تونس - في تمامه مع صغار الفلاحين في العالم - يمثلون عماداً منتصباً أمام سياسات التفتير والتبعية.





 7 شارع أمين العباسي، تونس

 Association Tunisienne de Permaculture

 permaculture\_atp

 [www.permaculturetunisie.org](http://www.permaculturetunisie.org)

 [contact@permaculturetunisie.org](mailto:contact@permaculturetunisie.org)

 31401300